



0 0 0 4 8 1 2 6 9 2 0 1 3 4 0 1 3 2 0 0

PODER JUDICIÁRIO  
**TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA PRIMEIRA REGIÃO**  
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO ESTADO DO AMAZONAS

Processo Nº 0004812-69.2013.4.01.3200 - 1ª VARA - MANAUS  
Nº de registro e-CVD 00449.2017.00013200.2.00764/00128

PROCESSO Nº : 4812-69.2013.4.01.3200  
CLASSE : 7300 – AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA  
REQTE. : MUNICÍPIO DE PARINTINS e MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
REQDO. : FRANK LUIZ DA CUNHA GARCIA

## SENTENÇA

Trata-se de Ação de Improbidade Administrativa ajuizada originariamente pelo Município de Parintins e, posteriormente, assumida pelo Ministério Público Federal contra Frank Luiz da Cunha Garcia, objetivando a condenação do requerido pela suposta prática de ato de improbidade administrativa previsto nos artigos 10, II da Lei 8.429/92.

Narra que o requerido, ex-prefeito do Município de Parintins/AM, no período de 01/01/2009 a 31/12/2012, durante os exercícios de 2009 a 2012, recolheu valores inferiores aos devidos referentes ao INSS, não obstante ter efetuado os descontos nas folhas de pagamentos dos funcionários da prefeitura.

Alega que, após a informação prestada pela Receita Federal, verificou-se que o montante das contribuições previdenciárias não repassadas ao INSS perfazia o valor atualizado até março/2013 de R\$ 10.559.251,34 (dez milhões, quinhentos e cinquenta e nove mil, duzentos e cinquenta e um reais e trinta e quatro centavos), débito o qual está atualmente parcelado. Entretanto, para o Município de Parintins, gerou-se um dano de R\$ 3.735.152,68 (três milhões, setecentos e trinta e cinco mil, cento e cinquenta e dois reais e sessenta e oito centavos) entre juros, multas e encargos legais.

Com a inicial, vieram os documentos de fls. 17/66.

Manifestação do MPF requerendo aditamento da inicial e seu ingresso no feito às fls. 183/190-verso.

Decisão deferindo a liminar de indisponibilidade de bens e determinando a notificação do requerido às fls. 192/200.

Certidão de decurso de prazo para apresentação de defesa preliminar pelo requerido às fls. 279.

A União informou não possuir interesse na lide às fls. 304.



0 0 0 4 8 1 2 6 9 2 0 1 3 4 0 1 3 2 0 0

PODER JUDICIÁRIO  
**TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA PRIMEIRA REGIÃO**  
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO ESTADO DO AMAZONAS

Processo Nº 0004812-69.2013.4.01.3200 - 1ª VARA - MANAUS  
Nº de registro e-CVD 00449.2017.00013200.2.00764/00128

Às fls. 308/311, decisão recebendo a inicial e determinando a citação do réu.

Contestação apresentada pelo requerido às fls. 343/348.

Réplica apresentada às fls. 352/354, na qual o MPF informa não possuir interesse na produção de novas provas e requer o julgamento antecipado da lide.

Prazo in albis para especificação de provas pelo requerido às fls. 356.

Conclusos. Decido.

Não havendo preliminares ou questões pendentes, passo ao mérito.

O ato ímprobo aqui apontado consiste no não recolhimento aos cofres do INSS das contribuições previdenciárias devidas pelo Município de Parintins.

Há nos autos dados da Receita Federal (fls. 78/168) na qual consta que o réu não repassou entre os anos de 2009 a 2012 o valor de R\$ 10.559.251,34 (dez milhões, quinhentos e cinquenta e nove mil, duzentos e cinquenta e um reais e trinta e quatro centavos) a título de contribuições previdenciárias descontadas dos servidores da Prefeitura, o que teria gerado, em valores atualizados até março de 2013, o ônus adicional ao erário municipal de R\$ 519.195,37 (quinhentos e dezenove mil, cento e noventa e cinco reais e trinta e sete centavos), a título de juros, R\$ 2.111.850,30 (dois milhões, cento e onze mil, oitocentos e cinquenta reais e trinta centavos), a título de multas, e de R\$ 2.644.499,25 (dois milhões, seiscentos e quarenta e quatro mil, quatrocentos e noventa e nove reais e vinte e cinco centavos), consoante tabela juntada pelo MPF.

O requerido em sua peça contestatória argumentou que os valores permaneceram no tesouro municipal, não havendo prova de que o dinheiro saiu dos cofres municipais para a sua esfera privada, não podendo portanto ser responsabilizado, tendo ocorrido, inclusive, o parcelamento integral do débito.

Entretanto, conforme as provas colacionadas aos autos, o réu deixou de realizar por um longo período (2009 a 2012) o repasse dos valores descontados dos funcionários municipais de maneira reiterada causando o dano ao erário.

Neste sentido, não merece prosperar o argumento do autor de que houve o parcelamento do débito, tendo em vista que em razão do parcelamento haverá o pagamento de juros de mora, multa e encargos legais referentes ao descumprimento da obrigação legal, prejuízos estes que deverão ser suportados pelo contribuinte do município de Parintins.

Assim sendo, tenho que as provas aqui carreadas pelo Ministério Público Federal são suficientes para reconhecer a procedência dos pedidos, restando comprovados os fatos alegados na inicial.

Não verifico fundamentos para isentar de culpa o requerido, pois foi eleito pelo povo para administrar, zelar e cuidar do patrimônio municipal, devendo cumprir os preceitos legais, incluindo o



0 0 0 4 8 1 2 6 9 2 0 1 3 4 0 1 3 2 0 0

PODER JUDICIÁRIO  
**TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA PRIMEIRA REGIÃO**  
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO ESTADO DO AMAZONAS

Processo Nº 0004812-69.2013.4.01.3200 - 1ª VARA - MANAUS  
Nº de registro e-CVD 00449.2017.00013200.2.00764/00128

recolhimento das contribuições previdenciárias devidas.

Assim, passo à análise da tipificação da conduta e da aplicação da pena.

O MPF assumiu a presente ação de improbidade administrativa no intuito de ver aplicadas as penas previstas no art. 12, II, III da Lei nº 8.429/92, que ora transcrevo:

Art. 12. Independentemente das sanções penais, civis e administrativas previstas na legislação específica, está o responsável pelo ato de improbidade sujeito às seguintes cominações, que podem ser aplicadas isolada ou cumulativamente, de acordo com a gravidade do fato: [\(Redação dada pela Lei nº 12.120, de 2009\).](#)

(...)

II - na hipótese do art. 10, ressarcimento integral do dano, perda dos bens ou valores acrescidos ilicitamente ao patrimônio, se concorrer esta circunstância, perda da função pública, suspensão dos direitos políticos de cinco a oito anos, pagamento de multa civil de até duas vezes o valor do dano e proibição de contratar com o Poder Público ou receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios, direta ou indiretamente, ainda que por intermédio de pessoa jurídica da qual seja sócio majoritário, pelo prazo de cinco anos;

III - na hipótese do art. 11, ressarcimento integral do dano, se houver, perda da função pública, suspensão dos direitos políticos de três a cinco anos, pagamento de multa civil de até cem vezes o valor da remuneração percebida pelo agente e proibição de contratar com o Poder Público ou receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios, direta ou indiretamente, ainda que por intermédio de pessoa jurídica da qual seja sócio majoritário, pelo prazo de três anos.

Imputa o autor ao ex-prefeito de Parintins, Sr. Frank Luiz da Cunha Garcia, a omissão no recolhimento aos cofres do INSS das contribuições previdenciárias devidas.

No sentido de coibir a prática de atos lesivos ao patrimônio público, a Lei nº 8.429/92 classifica como atos de improbidade os que importam enriquecimento ilícito, os que causam prejuízo ao erário e os que atentam contra os princípios da Administração Pública, preconizados pelos artigos 9º, 10 e 11, respectivamente, e a eles prevê as correspondentes penalidades.

Verifico que restou devidamente comprovada a lesão ao Erário e a violação aos princípios da Administração Pública, assim, verifica-se que o réu incorreu nas condutas tipificadas nos artigos 10, *caput*, e 11, *caput*, I, II, da Lei 8.429/92 e nas penas do art. 12, II e III, da mesma Lei.

A moralidade e a probidade administrativas impõem ao agente público, servidor ou não, o



0 0 0 4 8 1 2 6 9 2 0 1 3 4 0 1 3 2 0 0

PODER JUDICIÁRIO  
**TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA PRIMEIRA REGIÃO**  
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO ESTADO DO AMAZONAS

Processo Nº 0004812-69.2013.4.01.3200 - 1ª VARA - MANAUS  
Nº de registro e-CVD 00449.2017.00013200.2.00764/00128

dever de conduta reta e irrepreensível no trato dos interesses públicos, seja na esfera federal, estadual, municipal ou ainda nos Territórios.

Da mesma forma, foi inequivocamente desobedecido o princípio da moralidade que determina o dever de honestidade, imparcialidade, ética, legalidade e lealdade no exercício de cargo, emprego ou função pública, numa linha de condutas que obedeçam a normas não apenas legais, mas também moralmente corretas.

Outrossim, observa-se que o requerido merece ter seus direitos políticos suspensos, uma vez que no exercício de mandato político demonstrou menoscabo pela função pública exercida, não tendo nenhum compromisso nem respeito com o múnus exercido, gerando grave e irremediável dano à população que representava. Demonstrou, ademais, não ter capacidade de administrar recursos públicos em benefício coletivo.

Nesta linha de raciocínio, merece acolhida por este Juízo a pretensão aduzida na peça vestibular, pela reprovabilidade dos atos.

Pelo exposto, **ACOLHO O PEDIDO INICIAL** da presente ação, e resolvo o mérito, conforme artigo 487, I, do Código de Processo Civil, para aplicar a **FRANK LUIZ DA CUNHA GARCIA** as penas do artigo 12, II e III da lei 8.429/92, determinando:

- 1) a perda da função pública, se estiver ocupando alguma, inclusive aposentadoria, na forma dos precedentes do STJ: MS 200802755886, Rel. Min. ROGERIOS SCHIETTI CRUZ, STJ – TERCEIRA SEÇÃO, DJE de 4/3/2016 E AGARESP 201503121184, Rel. Min. HERMAN BENJAMIN, STJ – SEGUNDA TURMA, DJE de 25/5/2016;
- 2) suspensão dos seus direitos políticos por 05 (cinco) anos;
- 3) o pagamento de multa civil que fixo em R\$ 300.000,00 (trezentos mil reais);
- 4) a proibição de contratar com o Poder Público ou receber benefício ou incentivos fiscais ou creditícios, direta ou indiretamente, ainda que por intermédio de pessoas jurídicas das quais seja sócio, pelo prazo de 03 (TRÊS) anos.
- 5) O ressarcimento integral do dano, ou seja, no valor de



0 0 0 4 8 1 2 6 9 2 0 1 3 4 0 1 3 2 0 0

PODER JUDICIÁRIO  
**TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA PRIMEIRA REGIÃO**  
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO ESTADO DO AMAZONAS

Processo Nº 0004812-69.2013.4.01.3200 - 1ª VARA - MANAUS  
Nº de registro e-CVD 00449.2017.00013200.2.00764/00128

R\$ 3.735.152,68 (três milhões, setecentos e trinta e cinco mil, cento e cinquenta e dois reais e sessenta e oito centavos), a ser devidamente atualizado, por ter sujeitado o Município de Parintins a realizar o adimplemento tardio das contribuições previdenciárias.

Oficie-se ao Tribunal Regional Eleitoral – TRE/AM, com cópia desta Sentença, após o seu trânsito em julgado ou confirmação pelo e. TRF1.

Oficie-se à Junta Comercial do Estado do Amazonas, às Secretarias de Fazenda do Estado do Amazonas e Município de Manaus e ao Município de Parintins/AM, para ciência da presente sentença, igualmente após o seu trânsito em julgado ou confirmação pelo e. TRF1.

Custas pelo Requerido.

Após o trânsito em julgado, lance-se a condenação no cadastro devido, fazendo-se cumprir as penalidades impostas.

Em seguida, arquivem-se os autos.

Publique-se. Registre-se. Intime-se.

Manaus, 29/11/2017

**LINCOLN ROSSI DA SILVA VIGUINI**

Juiz Federal Substituto